



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
Secretaría Distrital
Ambiente

RESOLUCIÓN N.º 3071

POR LA CUAL SE NIEGA REGISTRO NUEVO DE PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL TIPO VALLA COMERCIAL, SE ORDENA SU DESMONTE Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES.

LA DIRECTORA LEGAL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

En uso de sus facultades legales y las funciones asignadas de conformidad con las Leyes 99 de 1993 y 140 de 1994, en armonía con los Decretos 959 de 2000, 506 de 2003, 459 de 2006, 561 de 2006, 515 de 2007 y 136 de 2008, el Acuerdo Distrital 257 de 2006 y las Resoluciones 1944 de 2003, 110 de 2007, 927, 930, 931 y 999 de 2008, y

CONSIDERANDO:

Que la Constitución Política de Colombia, en su Artículo 79 consagra el derecho a gozar de un ambiente sano, estableciendo que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

Que el Artículo 80 de la Constitución Política, prevé que corresponde al Estado planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución. Además, indica que el Estado deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados.

Que respecto al tema, la Corte Constitucional en Sentencia C- 0535 de 1996 ha reconocido frente a la Publicidad Exterior Visual que:

(...) "...la colocación de vallas y avisos afecta esencialmente el paisaje, que ha sido clasificado dentro de los denominados recursos naturales renovables.



U. S. 3071

De otro lado, el paisaje es un recurso natural renovable que guarda una íntima relación con la identidad cultural y social de los municipios y territorios indígenas.

La Corte concluye que el tema de la publicidad exterior visual hace parte de la noción de "patrimonio ecológico" local, por lo cual se está frente a una competencia propia de los concejos municipales y distritales, así como de los órganos de gobierno de los territorios indígenas, la cual les es asignada en función del interés territorial-subyacente, pues los problemas de modificación del paisaje que le están asociados abarcan primariamente un ámbito local, por lo cual su regulación corresponde también, en principio, a las autoridades municipales y de los territorios indígenas...

Que la Ley 99 de 1993 creó el Ministerio del Medio Ambiente, reordenó el sector público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, organiza el Sistema Nacional Ambiental -SINA- y dictó otras disposiciones.

Que la Ley 140 de 1994 reglamentó la Publicidad Exterior Visual en el territorio nacional.

Que los Acuerdos Distritales 01 de 1998 y 12 de 2000, que reglamentan lo referente a Publicidad Exterior Visual para el Distrito Capital de Bogotá, fueron compilados mediante el Decreto 959 de 2000.

Que el Código de Policía de Bogotá D. C., aprobado mediante Acuerdo 079 del 20 de enero de 2003, establece los principios básicos de la Publicidad Exterior Visual, así como otras disposiciones relativas al tema.

Que el Decreto 506 de 2003 reglamentó los Acuerdos Distritales 01 de 1998 y 12 de 2000, compilados mediante Decreto 959 de 2000.

Que la Resolución 1944 de 2003 proferida por el DAMA, hoy Secretaría Distrital de Ambiente, reglamentó el procedimiento para el registro y desmonte de los elementos de Publicidad Exterior Visual, así como el sancionatorio, en el Distrito Capital.

Que el Decreto 459 de 2006, declaró el estado de prevención o Alerta amarilla en el Distrito Capital, respecto de Publicidad Exterior Visual, por un término de doce (12) meses a partir del 10 de noviembre de 2006.



3071

Que el Decreto 561 de 2006 estableció la estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Medio Ambiente y determina las funciones de sus dependencias.

Que mediante Decreto 515 de 2007, se prorrogó por seis (6) meses el estado de prevención o Alerta Amarilla, declarado mediante Decreto 459 de 2006, a partir del 10 de noviembre de 2007.

Que el Decreto 136 de 2008, prorrogó por seis meses el estado de prevención o Alerta Amarilla, a partir del 10 de mayo de 2008, derogó los artículos 2º, 3º y 4º del Decreto 459 de 2006 y 2º del Decreto 515 de 2007, y ordenó reanudar el procedimiento respecto de registro de vallas.

Que mediante Resolución 927 de 2008, se tomaron medidas especiales, en materia de registro ambiental de Publicidad Exterior Visual en el Distrito Capital.

Que por medio de la Resolución 930 de 2008, se fijaron las tarifas para el cobro de los servicios de evaluación y seguimiento del registro de Publicidad Exterior Visual en el Distrito Capital.

Que la Resolución 931 de 2008, reglamentó el procedimiento para el registro, desmonte de elementos de Publicidad Exterior Visual y el procedimiento sancionatorio en el Distrito Capital, derogando la Resolución 1944 de 2003.

Que la Resolución 999 de 2008, modificó los Artículos 3º y 4º de la Resolución 927 de 2008.

Que mediante radicado 2008ER25635 del 23 de Junio de 2008, ORLANDO GUTIERREZ VALDERRAMA, identificado con cédula de ciudadanía No. -79.155.623, Representante Legal de ORGANIZACIÓN PUBLICIDAD EXTERIOR S.A. O.P.E, Nit. 860.045.764-2, presenta solicitud de expedición de registro nuevo para elemento publicitario tipo Valla Comercial, ubicado en Avenida Calle 100 No. 33-43 hoy Avenida Calle 100 No. 49-25 de Bogotá D.C., sentido Este-Oeste.



Que la Oficina de Control de Emisiones y Calidad del Aire - Dirección de Evaluación, Control y Seguimiento Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente, emitió el Informe Técnico No. 011561 del 12 de agosto de 2008, en el que se concluyó lo siguiente:

"1. DATOS GENERALES DEL SOLICITANTE DEL REGISTRO"

- 1.1. TURNO: 47 REGISTRO: 74-1
- 1.2. ZONA: 2
- 1.3. FECHA DE RADICACION: 5/21/2008
- 1.4. DIRECCIÓN DEL INMUEBLE REGISTRADA: CL 100 33 43
- 1.5. DIRECCIÓN DEL INMUEBLE: AC 100 49 25 (Nomenclatura Oficial)
- 1.6. LOCALIDAD: BARRIOS UNIDOS
- 1.7. MATRICULA INMOBILIARIA: 50N381675
- 1.8. EMPRESA DE PUBLICIDAD: ORGANIZACIÓN PUBLICIDAD EXTERIOR S.A.
- 1.9. VALLA INSTALADA: SI (X) NO ()
- 1.10. TEXTO DE LA PUBLICIDAD REGISTRADA: PARA LA MEJOR MAMA LOS TRES ELEFANTES EL UNICO BUENO BONITO Y BARATO
- 1.11. ACTA DE VISITA TECNICA: 0187

2. CARACTERISTICAS DEL ELEMENTO

- (...)
- 2.6. TEXTO DE PUBLICIDAD (ORIENTACIÓN E-O): Los Tres Elefantes
- (...)

4. VALORACIÓN TÉCNICA

El procedimiento para la evaluación técnica de la presente valla tubular, se iniciará con el cumplimiento de la normatividad y el análisis urbanístico dado por su ubicación con respecto a las demás vallas con turno anterior o que tengan otorgado un registro vigente ante esta Secretaría. Si el presente elemento, cumple con esta primera evaluación, se dará paso al segundo análisis, conformado por los estudios de suelos y los respectivos cálculos estructurales.

4.1. URBANÍSTICA

- 4.1.1. Tipo de vía: V-1
- 4.1.2. Distancia (menos de 160 mts): SI () NO (X)
 - Dirección de la otra valla:
 - Distancia entre ellas (mt):
 - Orientación:
 - Turno No. y Registro: Sin Solicitud de Registro: ()
- 4.1.3. Distancia Monumento Nacional (200 mts): SI () NO (X) Nombre del Monumento:
- 4.1.4. Afectación de cubierta: SI () NO (X)



3071

- 4.1.5. Ubicado en un inmueble de conservación arquitectónica?: SI O NO (X)
Dirección del inmueble:
- 4.1.6. Afectación de las zonas reservas naturales, hídricas y zonas de manejo y preservación natural: SI O NO (X) Cual:
- 4.1.7. Afectación de Espacio Público: SI () NO (X) Cual:
- 4.1.8. Uso del suelo: ZONA DE SERVICIOS EMPRESARIALES
- 4.1.9. La publicidad cuenta con movimiento: SI () NO (X) CUAL, _____
- 4.1.10. Elemento instalado en zonas históricas, sede de entidades públicas y embajadas: SI () NO (X) Cual:
- 4.1.11. Existe un aviso separado de fachada y una valla tubular con el mismo sentido visual a menos de 80 mts en el inmueble: SI () NO (X)

4.3. DE SUELOS Y CÁLCULOS ESTRUCTURALES.

4.3.1. DEL ESTUDIO DE SUELOS.

(...)

OBSERVACIONES: Con base a la revisión realizada del Estudio Geotécnico y Diagnóstico del Sistema de Cimentación, se considera que el informe presentado es deficiente, ya que sus conclusiones y recomendaciones no están soportados a partir de información completa de resultados de registros de campo y de ensayos de laboratorio efectuados, y del análisis geotécnico correspondiente del sistema de cimentación para determinar factores de seguridad con base en memorias de cálculo de estabilidad y deformaciones, definición de parámetros de diseño del suelo de fundación y cálculo de la excentricidad de la resultante de cargas.

4.3.2.- EN EL PROCESO DE DISEÑO Y CÁLCULO ESTRUCTURALES

(...)

4.3.2.1.- PARÁMETROS OBTENIDOS O UTILIZADOS DEL ESTUDIO DE SUELOS

(...)

OBSERVACIONES Según lo descrito por el Ingeniero Calculista en sus Conclusiones y Recomendaciones (folio 40), "En común acuerdo con el Ingeniero Geotecnista, se determinó que la solución más adecuada para la cimentación es la construcción de Caissons con dimensión de 2 m de ancho por 2 m de largo y 2.5 m de profundidad, estructura que garantiza que los momentos de volcamiento que genera la estructura serán soportados."

FACTORES DE SEGURIDAD (FS) OBTENIDOS

(...)

OBSERVACIONES: Revisado el informe estructural presentado por el Ingeniero Calculista, y de acuerdo con lo descrito en las observaciones del numeral 4.3.2.1 del



203071

presente informe, se considera que el sistema de cimentación existente (zapata) no garantiza la absorción del momento de volcamiento generado bajo las solicitaciones de carga a las cuales estará sometida la estructura.

4.3.2. PRESENTACIÓN DE PLANOS ESTRUCTURALES.

SI	NO	OBSERVACIONES
XX		<p>Los planos no cuentan con la firma y/o rotulo del Ingeniero estructural. La ubicación del punto de intersección del mástil con el tubo horizontal vista en planta se encuentra centrada en sentido longitudinal, lo cual no es concordante con la ubicación vista en la fotografía presentada con la solicitud de registro.</p> <p>Adicionalmente, no presentan el diseño respectivo del sistema de cimentación, con despiece y acotado de barras de anclaje, refuerzo transversal y longitudinal, así como también, detalles constructivos de cerchas, largueros, bridas, platinas, pie deamigos y escaleras.</p>

Con base en los documentos técnicos elaborados y avalados por los profesionales con su firma, que se allegaron a esta Secretaría con la solicitud de registro para su correspondiente revisión, se hacen las observaciones expresadas en cada uno de los apartes anteriores. El análisis de ingeniería realizado en su conjunto y contexto, permite concluir que el elemento calculado, estructuralmente NO ES ESTABLE.

5. CONCEPTO FINAL
NO ES VIABLE dar registro al presente elemento."

Que se hace necesario dentro de la presente actuación administrativa realizar un estudio de carácter jurídico a la solicitud de registro nuevo de publicidad exterior visual tipo Valla Comercial, presentada por ORLANDO GUTIERREZ VALDERRAMA, identificado con cédula de ciudadanía No. 79.155.623, Representante Legal de ORGANIZACIÓN PUBLICIDAD EXTERIOR S.A. O.P.E., Nit. 860.045.764-2, mediante radicado 2008ER25635 del 23 de Junio de 2008, con fundamento en las disposiciones constitucionales, en el pronunciamiento de la Corte Constitucional, la normatividad vigente especial para el Distrito Capital aplicable al caso en concreto; la información y documentación suministrada por su responsable, y en especial las conclusiones contenidas en el Informe Técnico No. 011561 del 12 de agosto de 2008, rendido por la Oficina de Control de Emisiones y Calidad del Aire - Dirección de Evaluación, Control y Seguimiento Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiental.





Que de acuerdo con el informe técnico 011561 del 12 de agosto de 2008, se estableció que el elemento publicitario tipo valla comercial del cual se pide registro, según los estudios presentados en su conjunto "NO ES ESTABLE" y que la fotografía aportada con la solicitud de registro de acuerdo con los planos allegados para estudio no concuerda.

Que la documentación aportada no cumple con lo establecido en la Resolución 931 de 2008, en razón a que el poder conferido, no cumple con las exigencias del artículo 65 del Código de Procedimiento Civil, toda vez que se otorga para que presente ante la "entidad la solicitud de registro de publicidad exterior visual para vallas" y posteriormente se habla de que realice los "tramites administrativos pertinentes para la obtención de los correspondientes registros", o sea, el poder es suficiente para la radicación de la solicitud, pero no para las actuaciones posteriores, por no ser especial y no determinar claramente el asunto para el cual lo confiere, de modo que no pueda confundirse con otros.

Que el elemento publicitario tipo Valla Comercial en cuestión incumple estipulaciones ambientales, lo que consecuentemente lleva a determinar la inviabilidad para el otorgamiento del registro nuevo del elemento de publicidad exterior materia de este asunto, de lo cual se proveerá en la parte resolutive del presente Acto Administrativo.

Que el Decreto Distrital No. 561 del 29 de Diciembre de 2006 prevé en el Artículo 3º literales d) e i) que le corresponde a la Secretaría Distrital de Ambiente:

"d) Ejercer la autoridad ambiental en el Distrito Capital, en cumplimiento de las funciones asignadas por el ordenamiento jurídico vigente, a las autoridades competentes en la materia.

i) Ejercer el control y vigilancia del cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de recursos naturales, emprender las acciones de policía que sean pertinentes al efecto y en particular adelantar las investigaciones e imponer las sanciones que correspondan a quienes infrinjan dichas normas."

Que el Artículo 6º del mismo Decreto Distrital, establece en el literal h), que corresponde al Despacho de la Secretaría Distrital de Ambiente:



"Dirigir las actividades de la Secretaría para el cumplimiento de las normas ambientales y del Plan de Gestión Ambiental, como entidad rectora y coordinadora del Sistema Ambiental del Distrito Capital."

Que mediante la Resolución 110 de 2007 la Secretaría Distrital de Ambiente delegó funciones a la Dirección Legal Ambiental, la cual indica en su Artículo Primero literal h) la de:

"expedir los Actos Administrativos de registro, de desmonte, o modificación de la publicidad exterior visual competencia de la Secretaría Distrital de Ambiente"

En mérito de lo expuesto,

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO. Negar el registro nuevo de Publicidad Exterior tipo Valla Comercial en el inmueble ubicado en la Avenida Calle 100 No. 33-43 hoy Avenida Calle 100 No. 49-25 de Bogotá D.C., sentido Este-Oeste, Localidad de Barrios Unidos, solicitado por ORGANIZACIÓN PUBLICIDAD EXTERIOR S.A. O.P.E.; Nit. 860.045.764-2, representado legalmente por ORLANDO GUTIERREZ VALDERRAMA, identificado con cédula de ciudadanía número 79.155.623, por las razones expuestas en la parte considerativa de la presente Resolución.

ARTÍCULO SEGUNDO. Ordenar a ORGANIZACIÓN PUBLICIDAD EXTERIOR S.A. O.P.E., Nit. 860.045.764-2, el desmonte del elemento de Publicidad Exterior Visual tipo Valla Comercial, ubicado en Avenida Calle 100 No. 33-43 hoy Avenida Calle 100 No. 49-25 de Bogotá D.C., en el término de tres (3) días hábiles contados a partir de la ejecutoria de la presente Resolución.

PARÁGRAFO PRIMERO. En el evento en que el solicitante no haya instalado la Valla, se le ordena abstenerse de realizar la instalación del mismo.

PARÁGRAFO SEGUNDO. Si vencido el término no se ha dado cumplimiento a lo dispuesto en el presente Artículo, se ordenará a costa de ORGANIZACIÓN PUBLICIDAD EXTERIOR S.A. O.P.E., el desmonte de la Publicidad Exterior Visual enunciada en ésta Resolución.



3079

PARÁGRAFO TERCERO. El desmonte previsto en el presente requerimiento se ordena sin perjuicio de las sanciones a que haya lugar por violación de las Normas de Publicidad Exterior Visual.

ARTÍCULO TERCERO. Notificar en forma personal el contenido de la presente Resolución, a ORLANDO GUTIERREZ VALDERRAMA, identificado con cédula de ciudadanía número 79.155.623, en su calidad de Gerente de ORGANIZACIÓN PUBLICIDAD EXTERIOR S.A. O.P.E., Nit. 860.045.764-2, o quien haga sus veces, con domicilio en la Calle 168 No. 20-43 de Bogotá D.C.

ARTÍCULO CUARTO. Comunicar el contenido de la presente Resolución, a la Oficina de Control de Emisiones y Calidad de Aire, de la Dirección Legal Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente, para lo de su competencia.

ARTÍCULO QUINTO. Publicar la presente providencia en el boletín de la Entidad y remitir copia a la Alcaldía Barrios Unidos, para lo de su competencia. Lo anterior en cumplimiento del Artículo 71 de la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO SEXTO. Contra la presente Providencia procede Recurso de Reposición dentro de los cinco (5) días hábiles siguientes a la notificación, el cual deberá ser presentado ante la Dirección Legal Ambiental de esta Entidad, ubicada en al Carrera 6 No. 14-98 Piso 12 Bloque A, Edificio Condominio, con el lleno de los requisitos establecidos en los Artículos 51 y 52 del Código Contencioso Administrativo.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá D. C., a los 02 SEP 2000


ALEXANDRA LOZANO VERGARA
Directora Legal Ambiental

Proyectó: NORMA CONSTANZA SERRRANO GARCES
Aprobó: Dr. DAVID LEONARDO MONTAÑO GARCÍA